



**АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ХИСЛАВИЧСКИЙ РАЙОН» СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 18 декабря 2015 г. № 374

Об утверждении муниципальной программы «Социальная поддержка замещающих семей и семей с детьми, находящихся в социально опасном положении, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих на территории муниципального образования «Хиславичский район» Смоленской области» на 2016 - 2018 годы

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, постановлением Администрации муниципального образования «Хиславичский район» Смоленской области от 10.10.2013 № 278 «Об утверждении Порядка принятия решения о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации» и в целях создания благоприятных условий для каждого ребенка, воспитывающегося в кровной или замещающей семье, создания комплексной системы профилактической, коррекционной и реабилитационной работы с семьями и детьми, которые находятся в социально опасном положении, в трудной жизненной ситуации, на ранней стадии семейного неблагополучия, для предупреждения социального сиротства и семейного неблагополучия, совершенствования мер социальной поддержки выпускников детских домов, школ-интернатов, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих на территории муниципального образования «Хиславичский район» Смоленской области,

Администрация муниципального образования «Хиславичский район» Смоленской области постановляет:

1. Утвердить прилагаемую муниципальную программу «Социальная

поддержка замещающих семей и семей с детьми, находящихся в социально опасном положении, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих на территории муниципального образования «Хиславичский район» Смоленской области» на 2016 - 2018 годы.

2. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя Главы муниципального образования «Хиславичский район» Смоленской области по социальным вопросам Ю.В. Епифанова.

Глава муниципального образования
«Хиславичский район»
Смоленской области



П.П. Шахнов

Утверждена
Постановлением Администрации
муниципального образования
«Хиславичский район»
Смоленской области
от 18.12.2015 № 374

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

**«Социальная поддержка замещающих семей и семей с детьми, находящихся в социально опасном положении, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих на территории муниципального образования «Хиславичский район» Смоленской области»
на 2016 -2018 годы**

пгт Хиславичи
2015 г.

**ПАСПОРТ
муниципальной программы**

Администратор муниципальной программы	Отдел образования и молодежной политики Администрации муниципального образования «Хиславичский район» Смоленской области
Исполнители основных мероприятий муниципальной программы	Сектор по опеке и попечительству Отдела образования и молодежной политики Администрации муниципального образования «Хиславичский район» Смоленской области
Цель муниципальной программы	<p>1. Создание комплексной системы профилактической, коррекционной и реабилитационной работы с семьями и детьми, которые находятся в социально опасном положении, в трудной жизненной ситуации, на ранней стадии семейного неблагополучия, для предупреждения социального сиротства и семейного неблагополучия, профилактика жестокого обращения с детьми.</p> <p>2. Создание благоприятных условий для каждого ребенка, воспитывающего в кровной или замещающей семье, в соответствии с его индивидуальными потребностями и особенностями развития.</p> <p>3. Совершенствование мер социального поддержки выпускников детских домов, школ интернат, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.</p> <p>4. Развитие и поддержка семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; семейное устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.</p>
Целевые показатели реализации муниципальной программы	<ul style="list-style-type: none"> - Сокращение числа семей, находящихся в социально опасном положении. - Сокращение количества материалов, передаваемых в суды на лишение родительских прав. - Сокращение числа детей, оставшихся без попечения родителей. - Увеличение численности детей передаваемых на воспитание в семьи. - Снижение количества отмены решений о

	<p>передаче ребенка на воспитание в семью.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Снижение численности детей, воспитывающихся в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. - Увеличение выпускников интернатных учреждений возвращенных в район и их трудоустройство. - Увеличение размещенной информации о семейных формах устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. - Увеличение мероприятий о семейных формах устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.
Сроки (этапы) реализации муниципальной программы	2016 – 2018 годы
Объемы ассигнований муниципальной программы (по годам реализации и в разрезе источников финансирования)	<p>Общий объем финансирования программы составляет 149 тыс. руб., в том числе по годам:</p> <ul style="list-style-type: none"> - 2016 год – 54 тыс. рублей; - 2017 год – 46 тыс. рублей; - 2018 год – 49 тыс. рублей. <p>Программа финансируется за счет средств муниципального бюджета</p>
Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы	<p>Сокращение количества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.</p> <p>Уменьшение количества родителей, лишенных родительских прав</p> <p>Увеличение количества родителей, восстановленных в родительских правах</p> <p>Увеличение количества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи</p>

1. Общая характеристика социально-экономической сферы реализации муниципальной программы

Социально-экономические условия, нестабильность и резкие перемены в обществе привели к накоплению социальных проблем, в результате чего огромное число семей оказалось в трудной, социально опасной ситуации. Ослабевает нравственный и воспитательный потенциал семьи, снижается ответственность родителей за содержание и воспитание детей.

Слабая экономическая самостоятельность семей является одной из причин семейного неблагополучия и порождает большое число семей, находящихся в социально опасном положении и нуждающихся в различных мерах социальной поддержки.

Характеризуя семьи, относящиеся к группе «риска», можно выделить ряд факторов:

- социально-экономические (низкий материальный уровень жизни семьи, нерегулярные доходы, плохие жилищные условия, либо их полное отсутствие);
- медико-социальные (экономически неблагоприятные условия, хронические заболевания родителей, пренебрежение санитарно-гигиеническими требованиями);
- социально-демографические (неполная, многодетная семья, семьи с несовершеннолетними родителями, семьи с повторным браком и сводными детьми);
- социально-психологические (семьи с деструктивными эмоционально-конфликтными отношениями супругов, родителей, детей, низкий образовательный уровень родителей, деформированные ценностные ориентации);
- криминальные (алкоголизм, наркомания, аморальный и паразитический образ жизни, наличие судимых членов семьи).

Наличие в семье того или иного фактора социального риска означает возникновение социальных отклонений в поведении детей, рождает беспризорность и преступность среди несовершеннолетних и требует к себе повышенного внимания всех субъектов профилактики.

По состоянию на 01.01.2015 года на территории муниципального образования «Хиславичский район» Смоленской области проживает 896 семей, в т.ч. 787 семей, в которых проживают и воспитываются дети. Из них 54 многодетных семей, имеющих трех и более детей, где проживает 169 детей в возрасте до 18 лет.

На территории муниципального образования «Хиславичский район» Смоленской области проживает 1422 детей, из них 1310 (92 %) проживают в малообеспеченных семьях. Слабая экономическая самостоятельность семей является одной из причин семейного неблагополучия и порождает большое число семей, находящихся в социально опасном положении и нуждающихся в различных мерах социальной поддержки.

В Хиславичском районе насчитывается 78 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей до 18 лет. Среди них:

- 20 находятся под опекой (попечительством), в приемных семьях в других районах по месту жительства опекунов (попечителей);
- 8 находятся в государственных учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- 5 обучаются в средних профессиональных государственных учреждениях Смоленской области;
- 38 состоят на учете в органе опеки и попечительства, находящиеся под опекой (попечительством) и переданные в приемные семьи;
- 7 усыновленных детей проживают на территории Хиславичского района.

Проблема социализации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в детских домах и школах-интернатах, не дает возможности полноценно подготовить этих детей к самостоятельной жизни после

выхода из интернатного учреждения. В связи с этим на первый план выдвигается проблема воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в замещающих семьях (опекунских, приемных, семьях усыновителей). Активное развитие таких форм воспитания позволит решить проблему социализации детей и естественного вхождения их в современное общество, что положительно скажется на всей их дальнейшей жизни. Не менее важной является проблема дальнейшего жизнеустройства выпускников интернатных учреждений, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Проблема трудоустройства, налаживания быта лиц такой категории стоит остро и потому, что воспитывались они не в семье, не всегда могут отвечать за свои действия, да и поддержка государства невелика.

В 2015 году в семьи под опеку (попечительство) было передано 1 ребенок, в приемную семью – 3 детей, 4 ребенка переданы отцу на дальнейшее воспитание.

Не уменьшается количество неблагополучных семей, родителей, не исполняющих или ненадлежащим образом исполняющих обязанности по воспитанию, обучению и содержанию детей. По состоянию на 01.11.2015 года на учете в органе опеки и попечительства состоит 14 семей, находящихся в социально опасном положении, проживающих на территории муниципального образования «Хиславичский район» Смоленской области, в которых воспитываются 23 ребенка. На едином учете по семьям, находящимся в социально опасном положении, состоит 15 семей, в которых воспитывается 29 детей (данные семьи состоят на учете во всех органах системы профилактики семейного неблагополучия). В 2015 году 72 родителя были привлечены к административной ответственности за ненадлежащее исполнение своих родительских обязанностей.

В 2015 году 2 родителям вынесено решение суда о лишении их родительских прав в отношении 3 детей, 1 родителю вынесено решение суда об ограничении в родительских правах в отношении 2 детей. Анализ причин лишения родительских прав показывает, что основной причиной лишения родительских прав является невыполнение родителями обязанностей по воспитанию, содержанию и обучению детей.

Целевую группу программы «Социальная поддержка замещающих семей и семей, находящихся в социально опасном положении, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих на территории муниципального образования «Хиславичский район» Смоленской области» (далее Программа) составляют несовершеннолетние и их семьи, находящиеся в трудной жизненной ситуации или социально опасном положении, дети, оставшиеся без попечения кровных родителей, проживающие в замещающих семьях, выпускники интернатных учреждений, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, зарегистрированные на территории муниципального образования «Хиславичский район».

Назначение Программы:

- профилактика безнадзорности и социального сиротства;
- поддержка замещающих семей,
- поддержка выпускников интернатных учреждений.

Основными направлениями деятельности Программы являются:

- предупреждение нарушений прав детей;
- раннее выявление несовершеннолетних и семей в ситуациях, приводящих к безнадзорности и социальному сиротству;
- профилактика жестокого обращения с детьми;
- реабилитация семей, находящихся в социально опасном положении, трудной жизненной ситуации и после семейных кризисных событий;
- содействие в семейном устройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- поддержка замещающих семей,
- поддержка выпускников интернатных учреждений,
- создание условия для становления и самореализации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выпускников государственных учреждений;
- содействие в трудоустройстве лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Программа реализуется с соблюдением следующих принципов:

- межведомственный подход;
- системный подход;
- преемственность в деятельности;
- единство понятий, технологий в работе с семьей и детьми;
- раннее выявление семейного неблагополучия;
- приоритетность сохранения кровной семьи для ребенка.

2. Цели, целевые показатели, описание ожидаемых конечных результатов, сроки и этапы реализации муниципальной программы

Целями Программы являются:

1. Создание комплексной системы профилактической, коррекционной и реабилитационной работы с семьями и детьми, которые находятся в социально опасном положении, в трудной жизненной ситуации, на ранней стадии семейного неблагополучия, для предупреждения социального сиротства и семейного неблагополучия, профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

2. Создание благоприятных условий для каждого ребенка, воспитывающегося в кровной или замещающей семье, в соответствии с его индивидуальными потребностями и особенностями развития.

3. Совершенствование мер социальной поддержки выпускников детских домов, школ интернатов, содействие в их трудоустройстве.

4. Развитие и поддержка семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; семейное устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Для достижения указанных целей Программа предполагает решение следующих задач:

- повышение эффективности межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений

несовершеннолетних по раннему выявлению семей и детей, находящихся в социально опасном положении;

- повышение качества услуг, предоставляемых семьям и детям, находящимся в социально опасном положении;

- улучшение социально-экономического положения семей, находящихся в социально опасном положении;

- улучшение здоровья детей из неблагополучных семей;

- пропаганда семейных традиций, семейного благополучия.

- сокращение количества детей, находящихся в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Сведения о целевых показателях реализации программы отражаются в приложении № 1.

Оценкой эффективности реализации Программы могут служить следующие критерии:

- сокращение числа семей, находящихся в социально опасном положении;

- сокращение количества материалов, передаваемых в суды на лишение родительских прав;

- улучшение взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по оказанию помощи и разрешению проблем семьи;

- преодоление негативных тенденций в социальном развитии семьи (снижение уровня малообеспеченности, уменьшение числа случаев жестокого обращения с детьми в семьях, снижение уровня детской безнадзорности, повышение эффективности работы по преодолению и решению проблемы социального сиротства, снижение количества несовершеннолетних с девиантным поведением);

- увеличение числа замещающих семей для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- формирование системы семейного досуга и отдыха;

- укрепление принципов семейной морали и уважительного отношения к семейным традициям.

Сроки реализации подпрограммы с 2016 по 2018 год.

3. Характеристика основных мероприятий муниципальной программы

Программа содержит основные мероприятия:

1. Повышение эффективности межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по раннему выявлению семей и детей, находящихся в социально опасном положении.

2. Повышение качества услуг, предоставляемых семьям и детям, находящимся в социально опасном положении.

3. Улучшение социально-экономического положения семей, находящихся в социально опасном положении.

4. Пропаганда семейных традиций, семейного благополучия.

5. Поддержка замещающих семей, развитие семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

6. Совершенствование мер социальной поддержки выпускников интернатных учреждений.

7. Пропаганда семейных форм устройства.

8. Информирование граждан о возможности принять ребенка в семью.

План реализации программы представлен в приложении № 2.

4. Обоснование ресурсного обеспечения муниципальной программы

Общий объем финансирования программы составляет 149 тыс. руб., в том числе по годам:

- 2016 год – 54 тыс. рублей;

- 2017 год – 46 тыс. рублей;

- 2018 год – 49 тыс. рублей.

Программа финансируется за счет средств муниципального бюджета. Объемы финансирования мероприятий Программы подлежат уточнению при формировании бюджета на соответствующий финансовый год.

Приложение № 1
к муниципальной программе «Социальная поддержка замещающих семей и семей с детьми, находящихся в социально опасном положении, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих на территории муниципального образования «Хиславичский район» Смоленской области» на 2016 – 2018 годы

ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ

реализации муниципальной программы

«Социальная поддержка замещающих семей и семей с детьми, находящихся в социально опасном положении, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих на территории муниципального образования «Хиславичский район» Смоленской области»

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Базовое значение показателей по годам		Планируемое значение показателей (на очередной финансовый год и плановый период)		
			2-й год до начала реализации муниципальной программы	1-й год до начала реализации муниципальной программы	1-й год реализации муниципальной программы	2-й год реализации муниципальной программы	3-й год реализации муниципальной программы
1	2	3	4	5	6	7	8
Цель 1 - Создание комплексной системы профилактической, коррекционной и реабилитационной работы с семьями и детьми, которые находятся в социально опасном положении, в трудной жизненной ситуации, на ранней стадии семейного неблагополучия, для предупреждения социального сиротства и семейного неблагополучия, профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних							
1.1	Сокращение числа семей, находящихся в социально опасном положении	кол-во	13	15	14	13	12
1.2	Сокращение количества материалов,	шт.	2	4	3	2	1

1	2	3	4	5	6	7	8
	передаваемых в суды на лишение родительских прав						
1.3	Сокращение числа детей, оставшихся без попечения родителей	человек	3	6	5	4	3
Цель 2 – Создание благоприятных условий для каждого ребенка, воспитывающегося в замещающей семье, в соответствии с его индивидуальными потребностями и особенностями развития							
2.1	Увеличение численности детей передаваемых на воспитание в семьи	человек	2	3	4	5	6
2.2	Снижение количества отмены решений о передаче ребенка на воспитание в семью	шт.	1	1	0	0	0
Цель 3 - Совершенствование мер социальной поддержки выпускников детских домов, школ интернатов, содействие в их трудоустройстве							
3.1	Снижение численности детей, воспитывающихся в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	кол-во	13	9	6	5	3
3.2	Увеличение выпускников интернатных учреждений возвращенных в район и их трудоустройство	кол-во	3	4	3	1	2
Цель 4 - Развитие и поддержка семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; семейное устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей							
4.1	Увеличение размещенной информации о семейных формах устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	шт.	0	0	1	2	3
4.2	Увеличение мероприятий о семейных формах устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	кол-во	0	0	1	2	3

Приложение № 2
к муниципальной программе «Социальная поддержка замещающих семей и семей с детьми, находящихся в социально опасном положении, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих на территории муниципального образования «Хиславичский район» Смоленской области» на 2016 – 2018 годы

ПЛАН

реализации муниципальной программы на 2016 – 2018 годы

«Социальная поддержка замещающих семей и семей с детьми, находящихся в социально опасном положении, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих на территории муниципального образования «Хиславичский район» Смоленской области»

№ п/п	Наименование	Исполнитель мероприятия	Источник финансового обеспечения (расшифровать)	Объем средств на реализацию муниципальной программы на отчетный год и плановый период (тыс. рублей)				Планируемое значение показателя реализации муниципальной программы на отчетный год и плановый период		
				всего	очередной финансовый год	1-й год планового периода	2-й год планового периода	очередной финансовый год	1-й год планового периода	2-й год планового периода
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
<p>Цель 1 - Создание комплексной системы профилактической, коррекционной и реабилитационной работы с семьями и детьми, которые находятся в социально опасном положении, в трудной жизненной ситуации, на ранней стадии семейного неблагополучия, для предупреждения социального сиротства и семейного неблагополучия, профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних</p>										
<p>Основное мероприятие 1 - Повышение эффективности межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по раннему выявлению семей и детей, находящихся в социально опасном положении</p>										

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
2.3	Проведение семинаров для опекунов, попечителей, приемных родителей	ООиМП	x	x	x	x	x	x	x	x
Итого по основному мероприятию 1 муниципальной программы			x	x	x	x	x	x	x	x
Основное мероприятие 2 - Поддержка замещающих семей, развитие семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей										
2.4	Внеочередное определение детей, проживающих в замещающих семьях, в ДОУ	ООиМП	x	x	x	x	x	x	x	x
2.5	Организация педагогического сопровождения подопечных и приемных детей в образовательных учреждениях	ООиМП, ОУ	x	x	x	x	x	x	x	x
2.6	Организация и проведение экскурсий, посещение кинотеатров, поездок для детей, проживающих в семьях опекунов, приемных родителей	ООиМП, ОУ, ОК	Бюджет МО	36	11	12	13	x	x	x
2.7	Организация и посещение замещающих семей ежегодного областного праздника «День опекуна»	ООиМП,	Бюджет МО	18	6	6	6	x	x	x
2.8	Приобретение подарков выпускникам, первоклассникам, проживающим в семьях опекунов и приемных родителей	ООиМП	Бюджет МО	28	12	8	8	x	x	x
2.9	Организация поездки детей из замещающих семей на Губернаторскую ёлку в г. Смоленск	ООиМП	Бюджет МО	15	5	5	5	x	x	x
2.10	Приобретение новогодних подарков для детей, проживающих в семьях опекунов и приемных родителей	ООиМП	Бюджет МО	12	4	4	4	x	x	x
Итого по основному мероприятию 2 муниципальной программы			Бюджет МО	109	38	35	36	x	x	x

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Итого по основному мероприятию 1 муниципальной программы			Бюджет МО	3	1	1	1	х	х	х
Основное мероприятие 2 муниципальной программы Информирование граждан о возможности принять ребенка в семью										
4.3	Индивидуальные консультации по правовым вопросам, связанным с формами устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семью	ООиМП	х	х	х	х	х	х	х	х
4.4	Размещение информации на сайте ООиМП о детях-сиротах и детях оставшихся без попечения родителей, нуждающихся в устройстве в семью	ООиМП	х	х	х	х	х	х	х	х
Итого по основному мероприятию 2 муниципальной программы			х	х	х	х	х	х	х	х
Всего по муниципальной программе			Бюджет МО	149	54	46	49	х	х	х